



Universitatea
Transilvania
din Braşov



Universitatea
Transilvania
din Braşov
FACULTATEA DE SILVICULTURĂ
ȘI EXPLOATĂRI FORESTIERE



Universitatea
Ștefan cel Mare
Suceava



Facultatea de Silvicultură
SUCEAVA

Opțiuni strategice pentru dezvoltarea politicii forestiere

Grupul de lucru III

Reglementare și finanțare, administrație silvică, educație,
cercetare și comunicare

Raportori:

Prof. dr. ing. Laura BOURIAUD

Facultatea de Silvicultură din Suceava

Conf. dr. ing. Florin HĂLĂLIȘAN

Facultatea de Silvicultură și exploatare forestiere din Braşov

17 Noiembrie 2020



<https://optiuni.strategieforestiera.ro>



Universitatea
Transilvania
din Braşov



Universitatea
Transilvania
din Braşov
FACULTATEA DE SILVICULTURĂ
ŞI EXPLOATĂRI FORESTIERE



Universitatea
Ştefan cel Mare
Suceava



Facultatea de Silvicultură
SUCEAVA

Grupul de lucru III: Reglementare și finanțare, administrație silvică, educație, cercetare și comunicare

- **56** respondenți din 156 participanți;
- **9** direcții strategice formulate;
- **256** măsuri (comentarii) formulate.

Domeniul de activitate	Grupul I	Grupul II	Grupul III
Administrație silvică de stat	5	4	4
Administrație silvică privată	1	2	0
Specialist silvic	8	13	12
Consultanță în domeniul forestier	2	1	1
Agent economic din exploatare și/sau industria lemnului	2	1	1
Asociație patronală din sectorul forestier	1	1	1
Proprietar sau federație/asociație de proprietari	3	2	3
Autoritate de stat sau instituție publică	1	5	6
Educație și învățământ	5	6	5
Cercetare științifică	2	5	6
Organizație neguvernamentală specializată pe mediu	11	15	8
Specialist în probleme de mediu/ecologie	1	2	1
Dreptul mediului	0	0	0
Alte organizații neguvernamentale	3	2	2
Altele	5	5	6
Total respondenți	50	64	56



Grupul I – Socio-economic

- DS1: Creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră
- DS2: Furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice
- DS3: Creșterea rolului socio-cultural al pădurilor
- DS4: Stimularea viabilității financiare a proprietății forestiere
- DS5: Continuitatea producției sustenabile de lemn
- DS6: Diminuarea impactului socio-ecologic al activităților de exploatare
- DS7: Susținerea valorificării superioare și multi-ciclice a lemnului
- DS8: Asigurarea competitivității și legalității pe piața lemnului
- DS9: Dezvoltarea socio-economică a comunităților locale
- DS10: Asigurarea securității energetice pentru comunitățile vulnerabile

Grupul II - Mediu

- DS1: Consolidarea sistemului de management al rețelei naționale de arii protejate
- DS2: Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier
- DS3: Conservarea resurselor genetice
- DS4: Management adecvat pentru stabilitatea ecosistemelor forestiere
- DS5: Management adecvat pentru contribuția sectorului forestier la o economie neutrală climatic

Grupul III – Guvernanță

- DS1: Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare
- DS2: Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere
- DS3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului
- DS4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor
- DS5: Profesionalizarea administrației silvice
- DS6: Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor
- DS7: Asigurarea legalității pe piața lemnului
- DS8: Creșterea rolului și a gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier
- DS9: Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați

Grad de acceptare a direcțiilor propuse

	Denumire directie	De acord	Parțial	Nu doresc să răspund	Nu este necesară
DS1	Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare	41	12	1	0
DS2	Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere	43	6	0	0
DS3	Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului	45	2	2	0
DS4	Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor	30	14	2	2
DS5	Profesionalizarea administrației silvice	40	6	0	2
DS6	Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor	37	6	2	3
DS7	Asigurarea legalității pe piața emnului	42	3	3	0
DS8	Creșterea rolului și gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier	40	7	1	0
DS9	Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați	40	5	2	1



Universitatea
Transilvania
din Braşov



Universitatea
Transilvania
din Braşov
FACULTATEA DE SILVICULTURĂ
ȘI EXPLOATĂRI FORESTIERE



Universitatea
Ștefan cel Mare
Suceava



Facultatea de Silvicultură
SUCEAVA

Grupul de lucru III

Reglementare și
finanțare,
administrație
silvică, educație,
cercetare și
comunicare

	Denumire directie	Măsuri propuse	Nr. total Repondenți
DS1	Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare	52	54
DS2	Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere	39	49
DS3	Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului	27	49
DS4	Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor	31	48
DS5	Profesionalizarea administrației silvice	35	48
DS6	Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor	22	48
DS7	Asigurarea legalității pe piața emnului	20	48
DS8	Creșterea rolului și gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier	18	48
DS9	Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați	12	48
TOTAL		256	-

Direcția strategică 1: Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare

I. Analiză răspunsurilor referitoare la Direcția strategică 1: Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare

Cui vrem să transmitem aceste informații:

VEZI ȘI DS5!!

Societății

- Societatea este **corect și proactiv informată** și devine mai conștientă de rolul pădurilor și al specialiștilor silvici în societate;
- Educația forestieră se face sistematic, în mod organizat, cu implicarea altor autorități, în speță Ministerul Educației și Cercetării, astfel că educația forestieră să fie o **educație timpurie, inclusă în curricula școlară.**

Personalului calificat

- Educația forestieră se face în mod sistematic pentru **formarea unor specialiști** de elită în domeniu și pentru creșterea gradului de conștientizare al societății asupra rolului pădurilor (social, de mediu și economic);
- Educația nu înseamnă doar conștientizare. În primul rând înseamnă **educarea celor care vor lucra în domeniu.**

17. Cel mai nou Raport [redacted] relevă că în perioada 2013-2014 s-au înregistrat săptămânal, aproximativ 420 de cazuri de tăieri ilegale de pădure în România. Dacă se continuă în acest ritm oxigenul ar putea dispărea în următorii 20 de ani! La reducerea fenomenului tăierilor ilegale poate contribui și îmbunătățirea Programului „Radarul Pădurilor“, prin transparentizarea informațiilor și accesul public la amenajamentele silvice. Dacă s-ar reduce fraudă la 12 cazuri zilnice de tăieri ilegale, aflați în cât timp s-ar defrișa aceeași cantitate lemnoasă?



Exemplu-educație timpurie-manual clasa a V-a

Notă: Textul *italic* reprezintă comentariile repondenților!



- migrarea forței de muncă calificate;
- utilizarea forței de muncă slab calificate;

(sursa: INS, 2020)

Accidente	SECTORUL	Unitatea	Anul			
			2015	2016	2017	2018
Fatale	Industria prelucrătoare	Nr. de accidente	35	34	33	38
	Construcții		39	46	46	26
	Silvicultură și prel. lemnului		25	35	24	25
	Industria minieră		8	1	5	3
Rata de accident	Silvicultură și prel. lemnului	Număr de accidente la 1000 angajați	2,73	2,93	2,71	2,64
	Industria prelucrătoare		1,2	1,26	1,22	1,31
	Construcții		1,3	1,3	1,3	1,1
	Industria minieră		1,53	0,93	1,35	0,81

Direcția strategică 1: Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 1: Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare

Educația adresată școlărilor: includerea educației forestiere în planurile de învățământ;

-Creșterea nivelului de educație forestieră la nivelul educației primare, gimnaziale și liceale.

Educație adresată administrației: punctează o mai bună adaptare a metodelor de gestionare a pădurilor;

- Inovarea, cercetarea aplicativă și formarea profesională continuă urmăresc o mai bună adaptare a metodelor de gestionare a pădurilor la provocările sociale și de mediu, precum și la creșterea competitivității sectorului forestier.

Informare: ținta principală este societatea și se referă mai ales la intensificarea transmiterii către populație a unor informații generale despre pădure.

-Realizarea și implementarea unei strategii de comunicare în domeniul forestier.

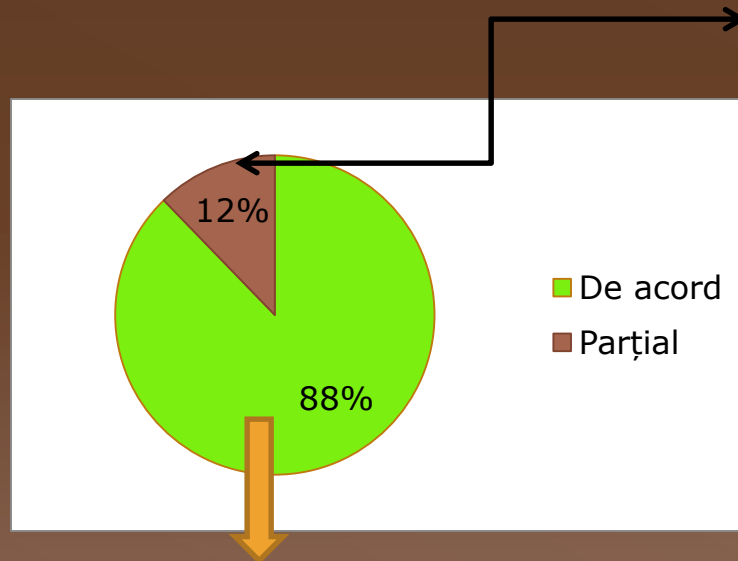
Conștientizare: latura puțin abordată, doar o măsură a făcut referire la acest aspect

-Evaluarea gradului de conștientizare actuală al societății asupra problemelor de mediu.

Direcția strategică 2: Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere

Deziderat: Politica forestieră are obiective clare și transparente, fundamentate pe date certe și monitorizată continuu prin indicatori relevanți

I. Analiză răspunsurilor referitoare la Direcția strategică 2: Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere



Consider necesară o legislație diferențiată funcție de proprietate în ceea ce privește țelul de producție, vârsta exploatabilității, volumul de recoltat s.a..

•fundamentarea politicilor forestiere și includerea unor obiective:

•Politicile forestiere sunt fundamentate științific, conțin obiective clare, măsurabile și transparente iar monitorizarea impactului acestora se face continuu pe baza unor indicatori obiectivi;

*•Politica forestieră are obiective clare și transparente, fundamentate pe date concrete, **din toate domeniile pe care le influențează**, și monitorizată continuu prin indicatori relevanți.*

•Evaluarea politicilor:

•Evaluarea riguroasă duce cu gândul la control excesiv, și în foarte multe situații nu e cazul. Propunerea (având în vedere schimbările aproape lunare ale situației) este de a modifica în evaluarea periodică. Evaluarea continuă înseamnă în practică doar ceea ce poate face Inventarul Forestier National.

Directia strategică 2: Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 2: Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere

Fundamentare:

- *Politicile forestiere trebuie să fie interconectate cu politicile agricole energetice de mediu ape etc. Adică o abordare transectorială în elaborarea politicilor;*
- *Alinierea politicii forestiere naționale cu politica forestieră a UE și a organismelor de specialitate a ONU (UNFF, FAO, Comiteul pentru păduri);*
- *Implicarea instituțiilor care au ca obiect cercetarea și fundamentarea studiilor în mod științific.*
- *Crearea unei unități de analiză și interpretare a informațiilor referitoare la sectorul forestier ca suport decizional în procesul de elaborare a politicii forestiere.*

Evaluare:

- *Stabilirea indicatorilor de performanță și de transparență pentru politicile forestiere;*
- *Evaluarea performanțelor politicilor forestiere prin definirea unor indicatori de monitorizare a realizării obiectivelor de gestionare durabilă a impactului socio-economic al activităților de management forestier și a performanțelor socio-economice ale sectorului forestier;*
- *Necesitatea stabilirii unor indicatori de performanță/monitorizare pentru politicile forestiere;*
- *Raportarea anuală a gradului de implementare a politicii forestiere către instituțiile cu atribuții în domeniu, către CE și către publicul larg.*

MĂSURI/ASPECTE NECLARE:

Exemplele prezentate mai jos redau idei care pot fi integrate în alte direcții strategice (ex. reglementare, legalitate etc.):

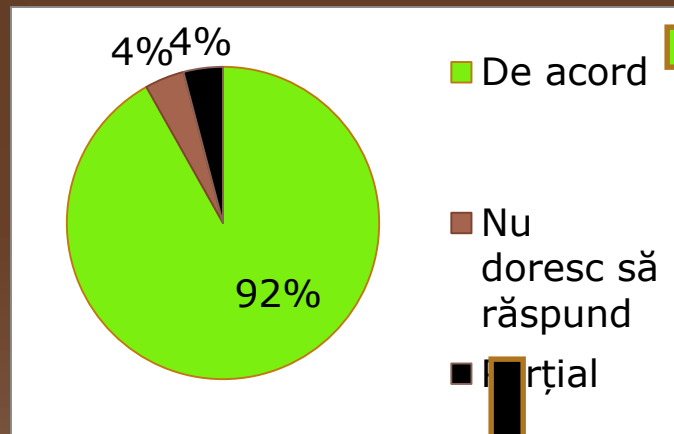
- *Asigurarea serviciilor silvice/administrarea fondului forestier național;*
- *Recunoașterea prin lege al dreptului de proprietate (administrare și decizie) a proprietarilor; de păduri particulare. Pentru pădurea statului, reorganizarea RNP ca administrator al proprietății cetățenilor pe criterii de eficiență a măsurilor de protecție pentru pădurile de protecție și economică pentru cele de producție;*
- *Trasabilitatea materialului lemnos;*
- *Crearea unui cadru legislativ coerent și simplificat.*

Notă: Textul italic reprezintă comentariile repondenților!

Direcţia strategică 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului

Deziderat: Cadru simplificat, coerent şi eficient de reglementare a gestionării pădurilor

I. Analiză răspunsurilor referitoare la Direcţia strategică 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului



- *Total de acord. Tendinţa de birocratizare a sistemului este crescătoare şi nu facilitează coerenţa activităţilor şi cu atât mai puţin controlul acestora. Cadrul legal trebuie refăcut complet, responsabilitatea deciziilor trebuie să aparţină în bună măsură şi inginerilor silvici nu doar cadrului administrativ în ansamblu;*
- *Cadrul de reglementare trebuie să accentueze **creativitatea şi subiectivitatea specialistului silvic** în aplicarea reglementărilor silvice. Reglementările trebuie să fie doar ghiduri de bune practici nu norme obligatorii care transformă specialiştii în roboţi, inhibă responsabilizarea specialistului silvic şi anulează şansa apariţiei soluţiilor inovatoare;*

Propunere reformulare direcţie strategică: *Eficientizarea cadrului legislativ şi de guvernanţă a sectorului forestier precum şi integrarea cu domenii conexe (mediu, energie şi climă).*

Cadru clar, coerent, eficient **şi strict** de reglementare a gestionării pădurilor.

Notă: Textul italic reprezintă comentariile repondenţilor!

Direcția strategică 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului

Simplificarea legislației:

- *Simplificarea cadrului legal prin eliminarea prevederilor redundante, soluționarea celor contradictorii (din domeniul forestier sau cu alte domenii) și asumarea responsabilității la fiecare nivel de decizie;*
- *reducerea și evitarea suprareglementării domeniului;*
- *Debirocratizarea;*
- *Eliminarea din legislație a prevederilor care nu au nici un rost și care leagă resursa umană de birou, inutil.*
- *Expedierea de la pădure a lemnului măsurat; Atestarea persoanelor ce expediază lemn;*
- *Renunțarea la sistemul de evaluare a lemnului prin APV, din cauza erorilor de evaluare foarte mari, și la sistemul de ciocan cu amprentă, din cauza securității reduse a amprenteii.*

Revizuirea legislației:

- *Revizuirea întregii legislații silvice, implicând juriști cu experiență. Ideal, legislația silvică ar trebui rescrisă într-o modalitate clară și simplă, fără prevederi care nu sunt necesare, sunt excesive sau inutile.*
- *Elaborarea unui nou cod silvic, simplu și clar;*
- *Realizarea ghidurilor de bună practică silvică și actualizarea permanentă a acestora în cadrul unei platforme profesionale online;*
- *Reformarea, colaționarea reglementărilor silvice existente;*
- *Redefinirea cadrului de reglementare a sectorului forestier, în acord cu principiile de bună guvernare.*

Direcția strategică 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului

Depolitizare:

- *Depolitizarea sectorului forestier. Doar în felul acesta se poate ajunge la direcția strategică D3.3;*
- *Profesionalizarea și depolitizarea managementului forestier impune un proces de recrutare transparent, bazat pe criteriile de performanță (obligații de rezultat) și pe un contract de mandat cu reguli clare...*

Modernizare:

- *Un prim pas spre acest obiectiv se poate realiza prin digitalizarea completă a administrației pădurilor. Dacă descrierea parcelară este în format electronic și datele pot fi prelucrate, acuratețea termenelor, cantităților și lucrărilor ce trebuie făcute pentru conducerea pădurii vor fi mai ușor de urmărit și mai greu de interpretat eronat;*
- *Analiza cadrului de reglementare din domeniul forestier național cu cel existent în 2-3 țări europene cu specific forestier apropiat țării noastre.*

MĂSURI/ASPECTE NECLARE:

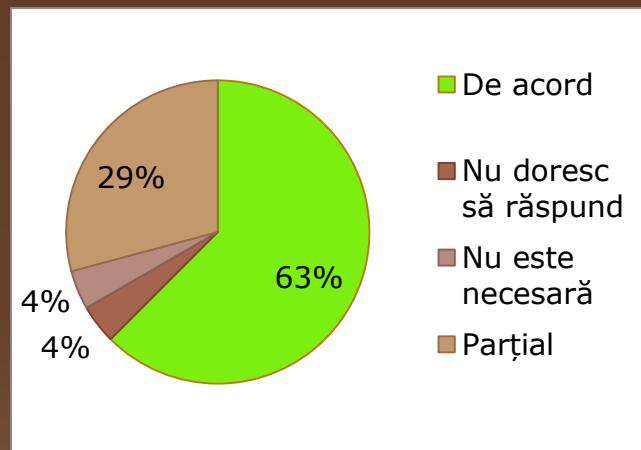
Exemplele prezentate mai jos redau idei care pot fi integrate în alte direcții strategice (ex. transparență, legalitate etc.):

- *Creșterea responsabilității proprietarului de pădure în procesul de gestionare a pădurii.*
- *Crearea unui sistem centralizat, digital, cu date real time, accesibil tuturor cetățenilor;*
- *Pentru a crește eficiența instituțională, statul implementează o platformă instituționalizată de dialog bazată pe reprezentativitate și profesionalism, reducând influența factorului politic și efectele instabilității politice în procesul de formulare a instrumentelor de politică forestieră.*
- *Implementarea unui sistem bazat pe nevoile reale ale tuturor grupurilor de interes, în special pe cele a proprietarilor și administratorilor de pădure de orice natură.*

Direcția strategică 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor

Deziderat: Administrație silvică eficientă și transparență totală a actului administrativ în pădurile proprietate publică

I. Analiză răspunsurilor referitoare la Direcția strategică 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor



Comentariile repondenților (atât cei care sunt de acord, cât și cei parțial de acord) completează această direcție, redând importanța administrării private a pădurii:

- Nu doar în pădurile proprietate publică, ci **și privată**, în condițiile legii.
- Transparența trebuie să fie valabilă și pentru **pădurile private!** Nu vedem nicio justificare de ordin economic sau social care să asigure proprietarului privat un alt nivel de transparență decât cea asigurată de ROMSILVA.
- Administrație eficientă** ar fi suficient. Sunt destule neînțelegeri (inclusiv la politie/parchet) despre ce înseamnă administrare. Administrație silvică eficientă și transparență totală a actului administrativ în **pădurile proprietate publică și private (completare)**;
- Administrație silvică eficientă se poate face prin reducerea birocrăției, prin legislație relevantă, mai puțin, stufoasă, cum este în prezent.

Aspecte neclare/contrare (PARȚIAL-comentarii):

- Transparența actului de administrare a fost și până acum: date statistice, Starea Padurilor s.a. Aceste date nu schimbă percepția populației față de sistem (vezi sanătate, finanțe). *Transparența este o înțelegere greșită care este doar o parte a comunicării externe a unei organizații și aceasta singură, nu rezolvă aproape nimic.*
- Alăturarea eficienței și a transparentizării în cadrul aceleiași Direcții strategice duce la diluarea dezideratelor. O administrație silvică poate să fie eficientă și în lipsa transparenței, iar transparența totală a actului administrativ în pădurile proprietate publică nu asigură în mod necesar eficiența.
- Transparența trebuie limitată la informațiile de mediu cu privire la administrarea pădurilor. **"Transparența totală" este o formulare imprecisă.**

Notă: Textul italic reprezintă comentariile repondenților!

Direcția strategică 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor

Eficiența actului de administrare:

- *Corelarea aparatului administrativ cu sarcinile/rolurile atribuite;*
- *Statul dezvoltă proceduri administrative simplificate care reduc la minim costurile și piedicile birocratice pentru a stimula executarea lucrărilor de împăduriri, executarea lucrărilor de îngrijire și conducere a arboretelor și promovarea regenerării naturale.*
- *Implementarea unor proceduri administrative simplificate care reduc la minimum costurile și piedicile birocratice;*
- *Separarea activităților de administrare a pădurilor de cele de comercializare a masei lemnoase în fondul forestier proprietate public;*
- *Reducerea birocrăției.*

Transparentă:

- *Publicarea tuturor amenajamentelor silvice, a exploatărilor forestiere planificate, a APV-urilor, autorizațiilor de exploatare, a avizelor de la administrațiile de arii protejate și a avizelor de transport de masă lemnoasă din pădurile de stat, cât și din cele private, precum și implicarea publicului la elaborarea acestora.*
- *Statul dezvoltă platforma informațională actuală într-un Registru Unic de Evidență al Pădurilor, care prezintă informații actualizate și accesibile publicului.*
- *Transparentizarea luării deciziilor în momentul elaborării amenajamentelor.*

Direcția strategică 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor

Aplicare unitară a legislației:

- *Reglementarea unui sistem unic de administrare a pădurilor, indiferent de forma de proprietate;*
- *Asigurarea posibilității oricărui ocol silvic de regim sau de stat să liciteze pentru administrarea unei suprafețe forestiere;*
- *Crearea unui sistem de control eficient, care să aplice aceleași măsuri atât la structurile de stat cât și la privat;*
- *Implementarea unui sistem de monitorizare a gestionării tuturor proprietăților de pădure, cu un plan de management transparent pentru toate grupurile interesate, cu termene de acțiune pentru diferite activități, dacă acestea există.*

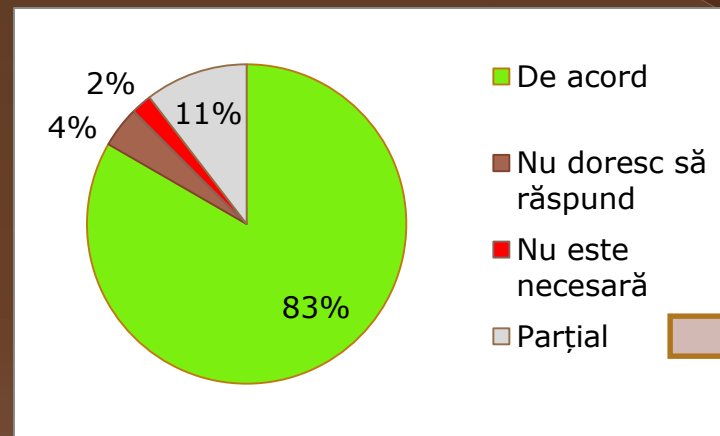
Revizuirea legislație:

- *Revizuirea setului de norme tehnice în silvicultură și elaborarea ghidurilor de bune practici;*
- *Modificarea codului silvic, prin renunțarea la interzicerea valorificării masei lemnoase pe picior, mai întâi parțial și apoi total începând cu anul 2023. Valorificarea masei lemnoase pe picior este cea mai eficientă metodă de valorificare a masei lemnoase;*
- *Preluarea integrală în pază a tuturor suprafețelor de pădure.*

Direcția strategică 9: Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați

Deziderat: Dezvoltarea unui mecanism de consultare a celor interesați de sectorul forestier în vederea comunicării, evaluării și ajustării politicii forestiere

I. Analiză răspunsurilor referitoare la Direcția strategică 9: Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați



Parțial sau nu este necesară (comentarii care indică faptul că această direcție este inutilă).

- *Direcția strategică 3.9: Consultarea factorilor interesați;*
- *În practica internațională, consultarea este o parte integrantă a transparentizării.*
- *Managementul forestier se va face cu participarea activă permanentă a factorilor interesați de natura economică, ecologică sau socială. Este o cerință (vezi Green Deal);*
- *Dacă se îndeplinesc celelalte Directii Strategice, aceasta este **inutilă**. Chiar dacă nu se îndeplinesc, tot inutilă este pentru ca societatea reacționează la fiecare măsură a autorității sau a organizațiilor din sistemul silvic.*
- *Ar fi foarte bine dacă ar exista un **serviciu de comunicare** pentru fiecare organizație sub coordonarea comitetului director, consiliu de administrație, întrucât managerii actuali din sistemul silvic și forestier, nu au nici cele mai elementare cunoștințe de comunicare și în viitorul apropiat nu au cum să învețe.*

Propunere/reformulare: *Transparența decizională în elaborarea politicilor publice. Avem o legislație privind transparența decizională în elaborarea politicilor publice, care implică proces consultativ.*

Direcția strategică 9: Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați

II. Analiza măsurilor propuse în cadrul Direcției strategice 9: Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați

Transmiterea de informații:

- *Înființarea unor structuri de comunicare în cadrul organizațiilor pe modelul celor existente în ONG-urile mai mari (nu ce este acum în organizații când este un om care scrie pentru presă);*
- *Stabilirea unei entități responsabile pentru activitatea de consultare a factorilor interesați;*
- *Dezvoltarea unei platforme online dedicată;*
- *Înființarea și operaționalizarea Consiliului Național al Pădurilor - Organism independent, apolitic;*
- *Platformă instituționalizată de dialog bazată pe reprezentativitate și profesionalism;*
- *Sistem de consultare a factorilor interesați de gestionarea pădurilor și pentru evaluare periodică a politicilor forestiere, prin consultări bianuale online și publice.*

Organizarea de consultări:

- *crearea reglementării cu privire la obligativitatea consultării factorilor interesați de către administrațiile silvice;*
- *Consultarea publicului și includerea observațiilor și opiniilor la realizarea amenajamentelor silvice și strategiilor forestiere.*
- *Organizarea unei consultări anuale cu factorii interesați în domeniul forestier;*
- *Factorii interesați sa fie atent selectați. Proportional cu semnificația din sector.*

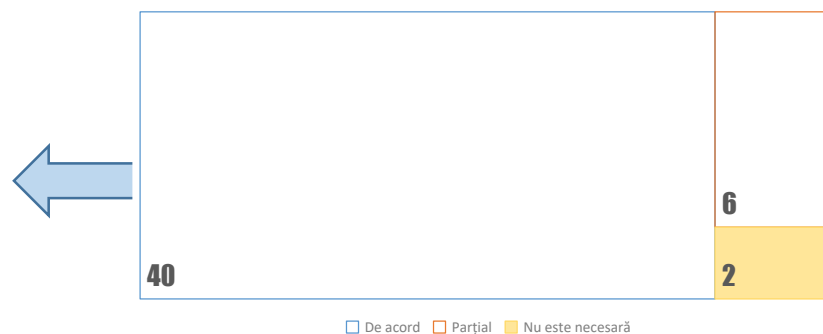
Observații generale din procesului de consultare GL3

- Sustinere pentru idei transversale precum simplificare, modernizare, digitalizare
- Inovarea este posibilă – idei noi de reformă instituțională sau evoluție tehnologică: obligații de rezultat, prima punere pe piață / evaluarea masei lemnoase asumată gestionar/cumpărător la punctul de livrare, renunțarea la rolul primordial al APV și al ciocanului de marcat, introducerea dispozitivelor electronice moderne de evaluare a masei lemnoase
- Se solicită și implementarea unor soluții clasice, evitate sau ratate, ce țin, de ex., de transparență, managementul resursei umane, control pe bază de risc și cu rol preventiv, cercetare aplicativă
- Diversitatea măsurilor (DS4) vine și din natura ambiguă a actului de administrare a pădurilor – între Administrația silvică de specialitate (minister, structuri) versus act de administrare (implementare a legii de către ocoalele silvice) și delegare (contract de administrare a pădurii). Funcționar public sau nu.

Direcția strategică 5: Profesionalizarea administrației silvice

Deziderat: O administrație silvică profesionistă, cu un sistem eficient de control al performanțelor

- *Administrația silvică profesionista se poate face doar cu profesioniști.*
- Obligatoriu cursuri după terminarea nivelului de învățământ absolvit



- Include sau nu și controlul?
- *statutul personalului silvic acordat grade mai mult pentru vechime decât pentru competență.*
- *Formularea "Profesionalizarea administrației silvice" sugerează că în prezent administrația nu este profesionalizată*

- *Un sistem profesionist de control și administrație silvică, cu un sistem eficient de control al performanțelor.*

Măsuri DS.5 – profesionalizarea administrației silvice

Management resurse umane

- **(recrutare, selecție, promovare)**
- Depolitizare
- Meritocrație
- *Schemă de salarizare plecând de la responsabilități și nu de la funcții sau grade profesionale.*

Indicatori, contract de mandat

- **Indicatori de performanță corelați cu starea pădurii, aplicarea amenajamentului și obligații de rezultat**
- *Obligațiile de rezultat sunt diferențiate în raport cu obiectivele de management respectiv scara, intensitatea și riscurile aferente operațiilor de management forestier și se identifică prin indicatori măsurabili*
- Impact de mediu

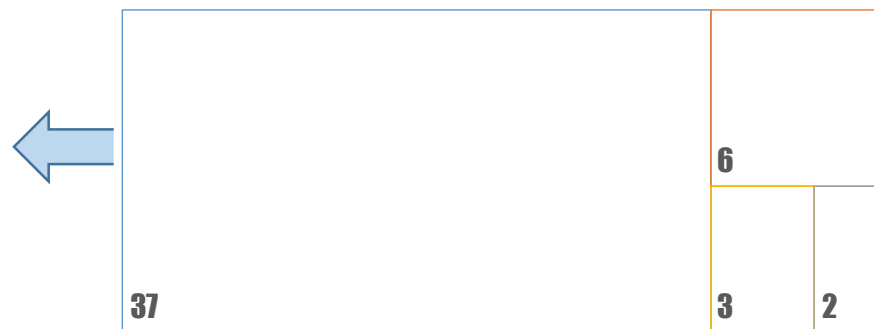
Reformă și digitalizare

- *Romsilva trebuie să devină instituție publică, finanțată din buget de stat, iar silvicultorii funcționari publici.*
- *Externalizarea totală a exploatărilor forestiere și a pazei pădurii.*
- **Reorganizarea procedurii de recrutare pe competențe**

Direcția strategică 6: Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor

Deziderat : Controlul exercitat de autoritate este eficient (urmărește problemele reale și importante) și transparent (se face după reguli corecte și explicite).

- Foarte multe autorități de control
- Specialiști din diferite domenii (ca la administrația parcurilor)



De acord Parțial Nu doresc să răspund Nu este necesară

- oameni care au fost respinsi de celelalte structuri
- Rolul de coordonator și implementare al autorității
- deziderat în cadrul celorlalte Direcții strategice - Controlul aplicării cadrului de reglementare este o parte a punerii în aplicare a reglementărilor.

- Reformulare: Controlul exercitat de autoritate este eficient (urmărește problemele reale și importante), transparent (se face după reguli corecte și explicite) și adaptat și adaptabil la orice tip de schimbare/necesitate.

Măsuri DS. 6: Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor

Abordarea pe bază de risc a controlului, prioritizarea lui

- *prevederi legislative simple și clare, criteriile obligatorii de rezultat*
- *proceduri de control transparente*
- *sistem de sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive*
- *sistem randomizat de efectuare a controlului, pentru eliminarea factorului uman, subiectiv*
- *caracter de îndrumare, de îndreptare*

Integritate și formare

- *Criterii de integritate și performanță pentru personalul de control*
- *cod de conduită etică și profesională pentru personalul cu atribuții de control*
- *Instruirea și reformarea garzilor forestiere în baza criteriilor de integritate și performanță.*

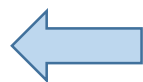
Reformă și digitalizare

- *Paza pădurilor de stat : preluarea răspunderii la nivel de ocol/direcție silvică*
- *Corelarea și actualizarea legislației (interpretare)*
- *metodologii bazate pe hărți de riscuri și tehnologie modernă*
- *Sistem on-line evidențe control*
- *sistem de urmărire a controlului lucrărilor silviculturale și trasabilitatea materialului lemnos*

Direcția strategică 7: Asigurarea legalității pe piața lemnului

Deziderat: Sistem eficient și transparent de evaluare, autorizare și punere în piață a lemnului bazat pe cerințele de europene de plasare a lemnului pe piață în scopul urmării legalității și trasabilității intrărilor.

- să se aplice atât la lemnul de proveniență internă, cât și externă
- Evaluare necesară



42	3
	3

De acord Parțial Nu doresc să răspund



- Acces la resursă

- Reformulare: *Sistem eficient și transparent de evaluare, bazat pe tehnologii moderne, autorizare și punere în piață a lemnului bazat pe cerințele de europene de plasare a lemnului pe piață în scopul urmării legalității și trasabilității intrărilor.*

Măsuri DS. 6: Asigurarea legalității pe piața lemnului

Prima plasare pe piață

- *Expedierea de la pădure de lemn măsurat (asumat); **prevenție***
- *Indiferent de forma de valorificare (lemn pe picior sau lemn fasonat), **evaluarea și declararea volumului care intră în piață se realizează la momentul avizării transportului în punctul declarat de intrare în piață, printr-o recepție comună asumată de administrator/propietar și agentul economic.***

Evaluare mai precisă și simplificare

- *Renunțarea la APV ca evaluare a masei lemnoase recoltate*
- *Elaborare de metode/tehnici/tehnologii de precizie ridicată în măsurarea lemnului la drum auto*
- *Simplificarea procedurilor actuale și implementarea corespunzătoare a sistemelor informatice.*
- *Control corect!*

Modernizare, digitalizare

- *Dotarea personalului de control cu tehnologii moderne de supraveghere a fondului forestier*
- *introducerea sistemelor electronice de măsurare a lemnului la expedierea din pădure sau depozite*
- *Urmărirea contabilă și prin gârziile forestiere a firmelor de exploatare, debitoare și prelucrare finită a materialelor forestiere – baze de date naționale*
- *Transparentizarea informațiilor privind obiectivele de management, a volumelor de lemn avizate și a punctului de intrare în piață prin instrumente accesibile publicului larg*

Direcția strategică 8: Creșterea rolului și gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier

Deziderat: Cercetarea aplicativă aduce beneficii evidente în practica forestieră, adresând problemele prioritare și actuale ale sectorului.

- *trebuie sa aiba continuitate si sa se adapteze la contextul actual al schimbarilor climatice."*
- *Adresează problemele prioritare și actuale ale sectorului*
- *Nu s-a dovedit eficienta unor structuri enorme de cercetare in practica. Propun "Implementarea studiilor de cercetare in domeniul forestier"*

■ importantă

40	7
	1

De acord Parțial Nu doresc să răspund

- Reformulare: *Cercetare forestieră adaptată nevoilor concrete, actuale și emergente - în contextul schimbărilor climatice - ale sectorului forestier*

Măsuri DS.8 – Creșterea rolului și gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier

Noi subiecte de cercetare, abordări

- *starea ecosistemelor forestiere sub acțiunea schimbărilor climatice*
- *noi modele de reglementare a procesului de producție în amenajament*
- *noi tipologii a grupelor ecologice, stațiilor forestiere și a unor noi tehnologii și formule de împadurire, funcție de schimbările climatice*
- *implementarea tehnologiilor geomatice în cercetarea și practica silvică.*

Parteneriate, transfer tehnologic

- *Transpunere în practică*
- *Promovarea cercetării și inovării în domeniul privat*
- *Parteneriate cercetare-administrație-sector privat*

Cercetare aplicată

- *Testarea unor noi metode/măsuri în gestionarea pădurilor în suprafețe demonstrative.*
- *Finanțarea cu prioritate și celeritate a cercetărilor care au aplicativitate directă în sectorul forestier*
- *Stabilirea unor teme de cercetare cu aplicabilitate imediată în sectorul forestier.*
- *noile tehnologii apărute, și cum pot fi acestea introduse în domeniul silvic.*

Măsuri menționate, fără o încadrare în DS formulate deja

- **Servicii ecosistemice și urgența schimbărilor climatice:** Padurea este mai mult decât lemn, este principalul factor în încetinirea schimbărilor climatice. Conștientizarea Consiliului Suprem de Apărare și a societății despre efectul schimbărilor climatice.
- **Padurea tuturor/ dialog.** Stimularea înființării de trasee turistice și poteci tematice. Sustinerea formelor asociative de reprezentare a partenerilor economici și sociali din sectorul forestier. Înființarea Comitetului pentru Paduri la nivel național.
- **Internaționalizare și armonizare.** Armonizarea politicilor forestiere naționale cu politicile forestiere europene. Participarea la întâlnirile internaționale
- **Finanțare și dezvoltare economică durabilă.** Valorificarea superioară a lemnului în funcție de calitate. Dezvoltarea Bursei lemnului și a produselor complementare. Crearea unui mecanism de finanțare a domeniului din fonduri UE și Naționale. Angajare diversificată, de la persoane necalificate sau cu o minimă calificare din categorii defavorizate și până la persoane superior calificate într-o gamă diversă de specializări oferindu-le condiții sociale și salariale în conformitate cu cele promovate de Uniunea Europeană. Asigurarea condițiilor decente de muncă în conformitate cu cele ale Uniunii Europene.

Observații specifice din procesului de consultare GL3

- Măsuri pe Arii tematice/direcții strategice comune/suprapuse/complementare care necesită o abordare transversală în cadrul grupului:
- **DS 3: Eficientizarea cadrului de reglementare a sectorului** (Deziderat: Cadru simplificat, coerent și eficient de reglementare a gestionării pădurilor) și **DS 6: Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor** (Deziderat : Controlul exercitat de autoritate este eficient (urmărește problemele reale și importante) și transparent (se face după reguli corecte și explicite).
- **DS 4: Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor** (Deziderat: Administrație silvică eficientă și transparență totală a actului administrativ în pădurile proprietate publică) și **Direcția strategică 6: Eficientizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor** (Deziderat : Controlul exercitat de autoritate este eficient (urmărește problemele reale și importante) și transparent (se face după reguli corecte și explicite).
- Măsuri care necesită o aprofundare și o clarificare a modului de implementare (prima punere pe piață, control preventiv, obligații de rezultat, trasabilitate, depolitizare, rolul APV și ciocan de marcat)

« Too many unsatisfied customers »