



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR



Universitatea
Transilvania
din Brașov



Universitatea
Transilvania
din Brașov
FACULTATEA DE SILVICULTURĂ
ȘI EXPLOATĂRI FORESTIERE



Universitatea
Ștefan cel Mare
Suceava



ANALIZA REZULTATELOR
procesului de consultare publică privind
PRIORITĂȚILE DE ACȚIUNE
pentru dezvoltarea politicii forestiere

D04/12.10.2020



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR



Universitatea
Transilvania
din Brașov



Universitatea
Transilvania
din Brașov
FACULTATEA DE SILVICULTURĂ
ȘI EXPLOATĂRI FORESTIERE



Universitatea
Ștefan cel Mare
Suceava



Cuprins

1. Scopul procesului de consultare	3
2. Derularea procesului de consultare	3
3. Metodologie de analiză a direcțiilor strategice	4
4. Rezultate	6

1. Scopul procesului de consultare

Autoritatea publică centrală care răspunde de păduri a invitat toți factorii interesați din sectorul forestier să participe la un dialog structurat în scopul fundamentării de opțiuni strategice pentru dezvoltarea politicii forestiere. Proiectarea și moderarea procesului de consultare este realizată cu ajutorul Facultății de Silvicultură și Exploatare Forestiere din cadrul Universității Transilvania din Brașov (UTBV) și Facultății de Silvicultură din cadrul Universității Ștefan cel Mare din Suceava (USV).

Procesul de consultare on-line se bazează pe aplicarea succesivă a următoarelor chestionare care urmăresc identificarea opțiunilor privind: 1) principiile directoare pentru politica forestieră; 2) direcțiile strategice de acțiune și obiectivele specifice fiecărei direcții strategice și 3) măsurile specifice necesare pentru obiectivele prioritare, cu stabilirea indicatorilor de monitorizare, a perioadei de implementare etc.

Acest document prezintă opiniile formulate de participanți privind propunerile de principii directoare înțelese ca regulile care definesc comportamentul politic, economic, tehnic sau social care condiționează implementarea unei strategii forestiere.

Rolul acestor principii directoare este acela de a trasa cadrul agreat de definire a direcțiilor strategice de acțiune. Sinteza opiniilor formulate pe principiile directoare va fi prezentată și agreată în cadrul unei întâlniri cu participanții la proces, programată în data de 9 Septembrie 2020. Un document de sinteza va fi furnizat suplimentar după această întâlnire. Cu această ocazie, se va structura și următoarea fază de consultare privind direcțiile specifice de acțiune și obiectivele specifice fiecărei direcții strategice.

2. Derularea procesului de consultare

În perioada 10-31 iulie, toți factorii interesați au fost invitați de către autoritatea publică care răspunde de păduri să se înscrie pe platforma on-line dedicată acestui proces. S-au înscris în cadrul procesului un număr de 215 participanți.

Chestionarea on-line a factorilor interesați privind principiile directoare a avut loc în perioada 14-26 August 2020 fiind înregistrate 146 de răspunsuri din partea celor înscriși în proces (rata de răspuns 68%).

Domeniul de activitate	Total respondenți
Administrație silvică de stat	16
Administrație silvică privată	10
Agent economic din exploatare și/sau industria lemnului	3
Alte organizații neguvernamentale	4
Altele	10
Asociație patronală din sectorul forestier	3
Autoritate de stat sau instituție publică	14
Cercetare științifică	17
Consultanță în domeniul forestier	2
Dreptul mediului	2
Educație și învățământ	12
Organizație neguvernamentală specializată pe mediu	24
Proprietar sau federație/asociație de proprietari	5
Specialist în probleme de mediu/ecologie	3
Specialist silvic	21
Total respondenți	146



3. Metodologie de analiză a direcțiilor strategice

Răspunsurile pentru întrebările "Precizați care ar trebui să fie în opinia dumneavoastră principalele trei priorități de acțiune în sectorul forestier pe termen scurt (3-5 ani)?" și "Precizați care ar trebui să fie în opinia dumneavoastră principalele trei priorități de acțiune în sectorul forestier pe termen scurt (5-10 ani)?" au fost prelucrate în patru etape:

- Formularea unor direcții preliminare pe baza răspunsurilor, încadrate în cele trei grupuri de lucru.
- Definitivarea formulării direcțiilor și descrierea lor, pe grupuri de lucru. În urma acestei etape au reieșit 24 de direcții.
- Prelucrarea răspunsurilor în Quirkos, încadrarea lor pe direcții strategice
- Prelucrarea răspunsurilor în Excel, încadrarea lor în direcții.

3.1. Direcțiile strategice

Într-o primă etapă, răspunsurile primite au fost încadrate în direcții strategice formulate preliminar pe baza conținutului răspunsurilor, rezultând astfel o serie de direcții strategice funcție de care răspunsurile au fost grupate după cum a fost prezentat în livrabilul D2, secțiunea *Sinteza priorităților identificate prin analiza primului chestionar*.

Urmare a discuțiilor purtate în cadrul echipei de implementare cu cooptarea altor specialiști din mediul academic, ONG și asociații patronale, direcțiile formulate inițial au fost reformulate după cum rezultă din tabelele următoare. S-a plecat de la următoarele reguli de lucru:

- Direcția strategică este un deziderat către care tindem prin acțiune, deci descrierea trebuie să conțină un verb de acțiune. Acțiunea trebuie să aibă un sens pozitiv, de construcție sau evoluție.
- Direcția strategică descrie un deziderat care are un sens de sine stătător, nu un mijloc de a atinge un obiectiv în contextul sectorului forestier. O dată atins acest deziderat nu mai este nevoie decât de menținerea sa în practică sau reformularea sa în cazul în care contextul se schimbă. Banii, tehnologia, informațiile șamd sunt mijloace, nu scopuri în sine. Exemplu: cadastrul forestier nu este un deziderat, pentru că nu este un scop în sine, ci calea către creșterea valorii proprietății, consolidarea dreptului de proprietate și o administrație silvică eficientă.

3.2. Prelucrarea răspunsurilor în Quirkos, încadrarea pe direcții strategice

Fiecare răspuns a fost importat în Quirkos în format .csv și prelucrat individual.

În partea din stânga, un spațiu de lucru gol permite adăugarea unor cuvinte-cheie, care apar sub forma unor cercuri, denumite "quirks" în software în limba engleză. Acestea pot avea o descriere, o culoare personalizată și pot fi integrate într-un grup definit de utilizator (Figura 3.1.).

În partea din dreapta sunt afișate răspunsurile, care pot fi selectate integral sau parțial cu cursorul și introduse în cercuri prin drag and drop. Cercurile se măresc pe măsură ce mai multe selecții sunt introduse în ele.

Acest pas a servit la reprezentarea grafică a frecvenței răspunsurilor pentru fiecare direcție, cât și la inventarierea precisă a încadrării fiecărui răspuns într-o anumită direcție. (Figura 3.2.)

3.3. Prelucrarea răspunsurilor în Excel, încadrarea lor în direcții.

Direcțiile și categoriile în care au fost acestea încadrate (specifice fiecărui grup de lucru) au fost introduse în tabelul Excel, în așa fel încât fiecare răspuns a fost notat cu 1 în dreptul direcției în care se încadrează, categorizarea coincidând cu cea realizată în Quirkos. Această etapă a servit la crearea de grafice.



Figura 3.1. Adăugarea, denumirea, descriere și categorizare cuvinte cheie



Figura 3.2. Aspect final al procesului în Quirkos

4. Rezultate

4.1. Direcții strategice identificate

4.1.1. Direcții strategice – grupul de lucru I: Servicii sociale și de mediu, proprietate, lemn și industrie

Nr crt.	Direcție strategică	Deziderat
1	Creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră	Pădurile au o pondere mai mare în suprafața României urmărindu-se o extindere a vegetației forestiere pe cât mai multe suprafețe cu potențială utilizare forestieră
2	Furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice	Pădurea își îndeplinește cu continuitate funcțiile la un nivel stabilit ca obligatoriu și agreat de societate, iar depășirile necesare ale acestui nivel sunt specificate și susținute activ
3	Creșterea rolului socio-cultural al pădurilor	Pădurile joacă un rol sporit în furnizarea către societate a serviciilor recreative și sanogene urmărind spiritul respectului față de mediul natural și față de proprietarul terenului
4	Stimularea viabilității financiare a proprietății forestiere	Sprrijinirea creșterii valorii proprietății forestiere și a investițiilor pe termen mediu și lung prin asigurarea viabilității financiare a gestionării responsabile a pădurilor pentru a spori interesul menținerii acestora în proprietate
5	Continuitatea producției sustenabile de lemn	Pădurile sechestrează carbon la un nivel cât mai apropiat de potențialul lor maxim stațional și furnizează cu continuitate sortimente superioare de masă lemnoasă
6	Diminuarea impactului socio-ecologic al activităților de exploatare	Exploatarea lemnului se realizează prin utilizarea unor metode prietenoase cu mediul și cu luarea în considerare a reducerii impactului negativ social.
7	Susținerea valorificării superioare și multi-ciclice a lemnului	Favorizarea industrializării sortimentelor superioare de lemn și promovarea utilizărilor multi-ciclice ale lemnului pentru a contribui la efortul de stocare pe termen lung a carbonului, dar și pentru a păstra o piață activă a lemnului autohton
8	Asigurarea competitivității și legalității pe piața lemnului	Piața lemnului este etică și competitivă, competitorii asigurând transparența și legalitatea lanțului de aprovizionare cu produse lemnoase
9	Dezvoltarea socio-economică a comunităților locale	Creșterea valorii adăugate pe plan local prin folosirea bunurilor și serviciilor furnizate de pădure.
10	Asigurarea securității energetice pentru comunitățile vulnerabile	Integrarea surselor de energie pe biomasă și alternative și eficientizarea acestora pentru echilibrarea locală a cererii și ofertei de lemn de foc

4.1.2. Direcții strategice – Grupul de lucru II: Schimbări climatice, biodiversitate și arii protejate, funcționalitatea și starea pădurilor

Nr. crt.	Direcție strategică	Deziderat
1	Consolidarea sistemului de management al rețelei naționale de arii protejate	Un sistem unitar de arii naturale protejate, reprezentativ pentru conservarea biodiversității, fundamentat științific și administrat profesionist



2	Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier	Ecosisteme forestiere naturale, stabile, cu valoare ridicată a biodiversității inclusiv în păduri gospodărite activ
3	Conservarea resurselor genetice	Menținerea unui nivel corespunzător de diversitate genetică în vederea asigurării adaptabilității populațiilor și speciilor într-un mediu în schimbare
4	Management adecvat pentru stabilitatea ecosistemelor forestiere	Gospodărirea silvică integrează opțiunile stabilite și testate pentru adaptarea ecosistemelor forestiere la perturbațiile tot mai frecvente inclusiv în contextul schimbării climatice
5	Management adecvat pentru contribuția sectorului forestier la o economie neutrală climatic	Stimularea reducerilor de emisii prin îmbunătățirea modului de utilizare a terenurilor și produselor din lemn și administrarea cantităților de gaze de seră

4.1.3. Direcții strategice – Grupul de lucru III: Reglementare și finanțare, administrație silvică, educație, cercetare și comunicare

Nr crt.	Direcții strategice	Deziderat
1	Eficiențizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare	Educația forestieră se face în mod sistematic pentru creșterea gradului de conștientizare al societății asupra problemelor de mediu
2	Fundamentarea și evaluarea riguroasă a politicilor forestiere	Politica forestieră are obiective clare și transparente, fundamentate pe date certe și monitorizată continuu prin indicatori relevanți
3	Eficiențizarea cadrului de reglementare a sectorului	Cadru simplificat, coerent și eficient de reglementare a gestionării pădurilor
4	Eficiențizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor	Administrație silvică eficientă și transparență totală a actului administrativ în pădurile proprietate publică
5	Profesionalizarea administrației silvice	O administrație silvică profesionistă, cu un sistem eficient de control al performanțelor
6	Eficiențizarea și transparentizarea sistemului de control al aplicării reglementărilor	Controlul exercitat de autoritate este eficient (urmărește problemele reale și importante) și transparent (se face după reguli corecte și explicite)
7	Asigurarea legalității pe piața lemnului	Sistem eficient și transparent de evaluare, autorizare și punere în piață a lemnului bazat pe cerințele de europene de plasare a lemnului pe piață în scopul urmăririi legalității și trasabilității intrărilor
8	Creșterea rolului și a gradului de adaptare a cercetării în sectorul forestier	Cercetare aplicativă aduce beneficii evidente în practica forestieră, adresând problemele prioritare și actuale ale sectorului
9	Consultarea periodică și susținută a factorilor interesați	Dezvoltarea unui mecanism de consultare a celor interesați de sectorul forestier în vederea comunicării, evaluării și ajustării politicii forestiere

4.2. Rezultate întrebarea 1 (Precizați care ar trebui să fie în opinia dumneavoastră principalele trei priorități de acțiune în sectorul forestier pe termen scurt (3-5 ani)?)

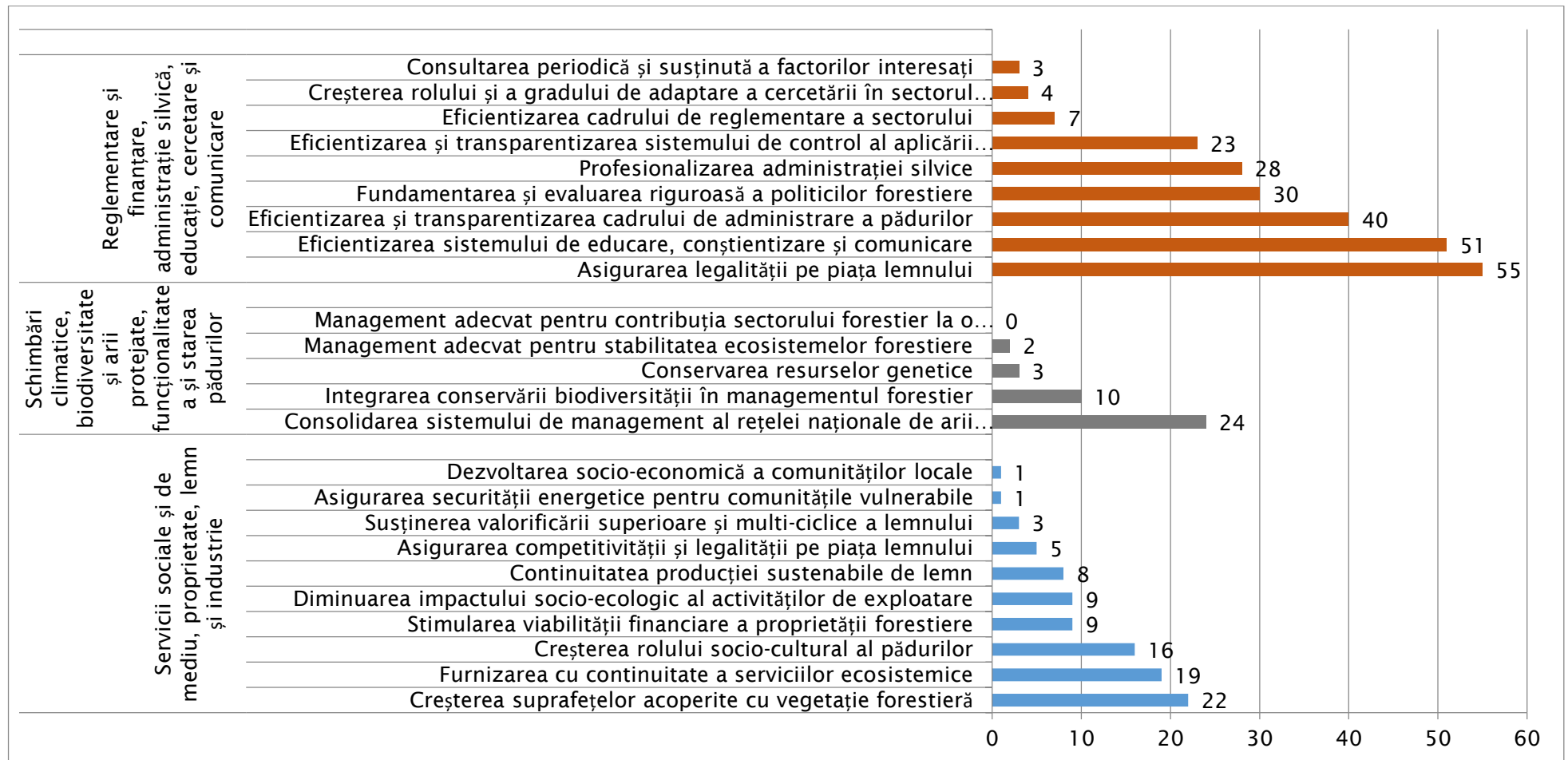


Figura 4.1. Frecvența răspunsurilor pentru priorități pe termen scurt (3-5 ani) pe direcții

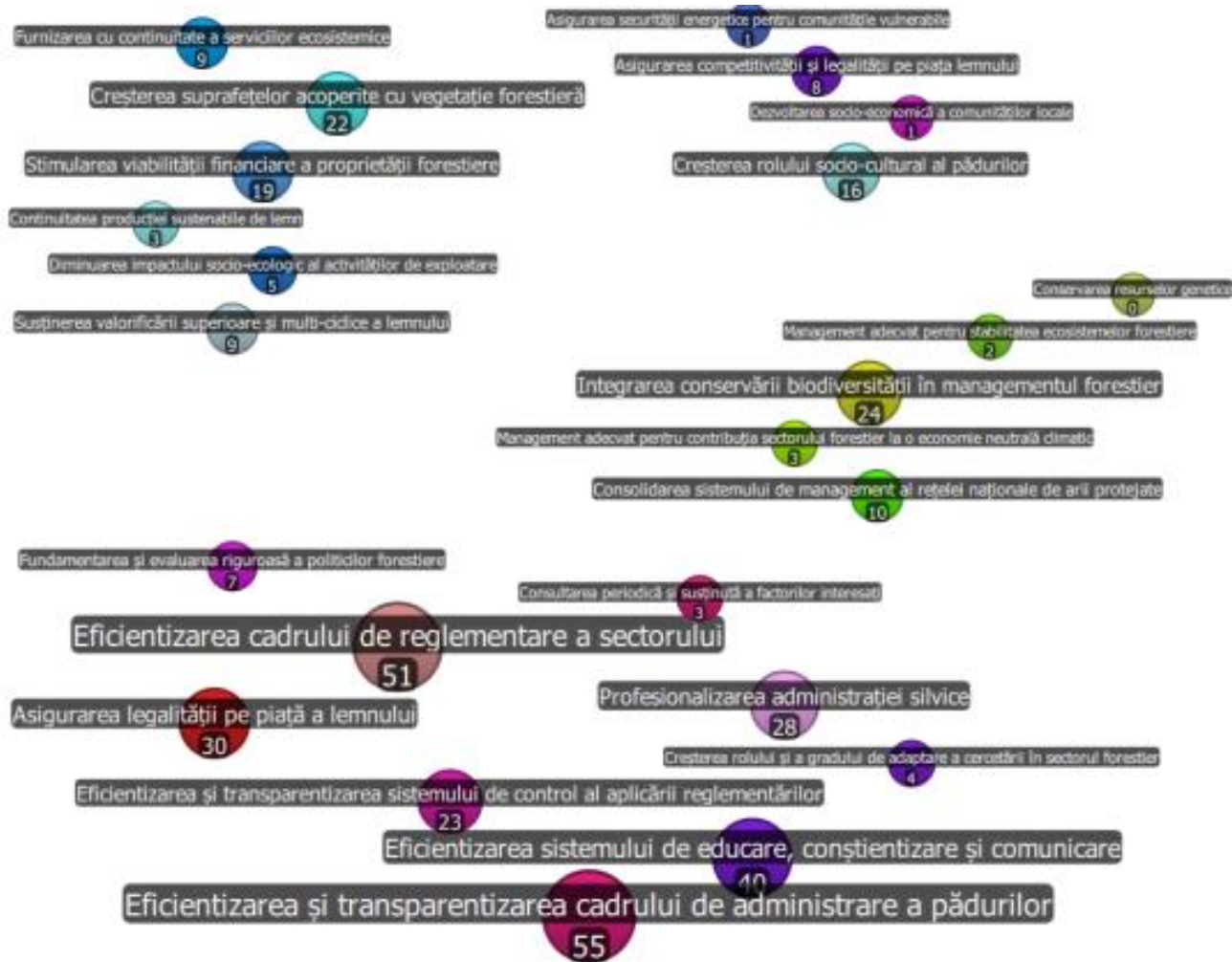


Figura 4.2. Rezultatele procesului în Quirkos (3-5 ani)



Distribuția răspunsurilor funcție de direcțiile strategice

Dintr-un total de 373 de răspunsuri analizate,

- 94 s-au încadrat la **Servicii sociale și de mediu, proprietate, lemn și industrie** (Grupul de lucru I)
- 39 la **Schimbări climatice, biodiversitate și arii protejate, funcționalitatea și starea pădurilor** (Grupul de lucru II)
- 241 la **Reglementare și finanțare, administrație silvică, educație, cercetare și comunicare** (Grupul de lucru III)

În cazul grupului I, frecvența cea mai mare se regăsește în cazul direcției "Creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră" cu 22 de răspunsuri, urmată de "Stimularea viabilității financiare a proprietății forestiere" cu 19 răspunsuri și "Creșterea rolului socio-cultural al pădurilor" cu 16 răspunsuri.

"Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier" a avut numărul cel mai ridicat de răspunsuri, 24, în cazul grupului II.

În ceea ce privește grupul III, "Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor" a fost cea mai discutată direcție dintre toate, având un număr de 55 de răspunsuri, urmată de "Eficientizarea și transparentizarea cadrului de reglementare a sectorului", cu 51 de răspunsuri și, apoi, "Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare", 40 de răspunsuri.

4.3. Rezultate întrebarea 2 (Precizați care ar trebui să fie în opinia dumneavoastră principalele trei priorități de acțiune în sectorul forestier pe termen mediu (5-10 ani)?)

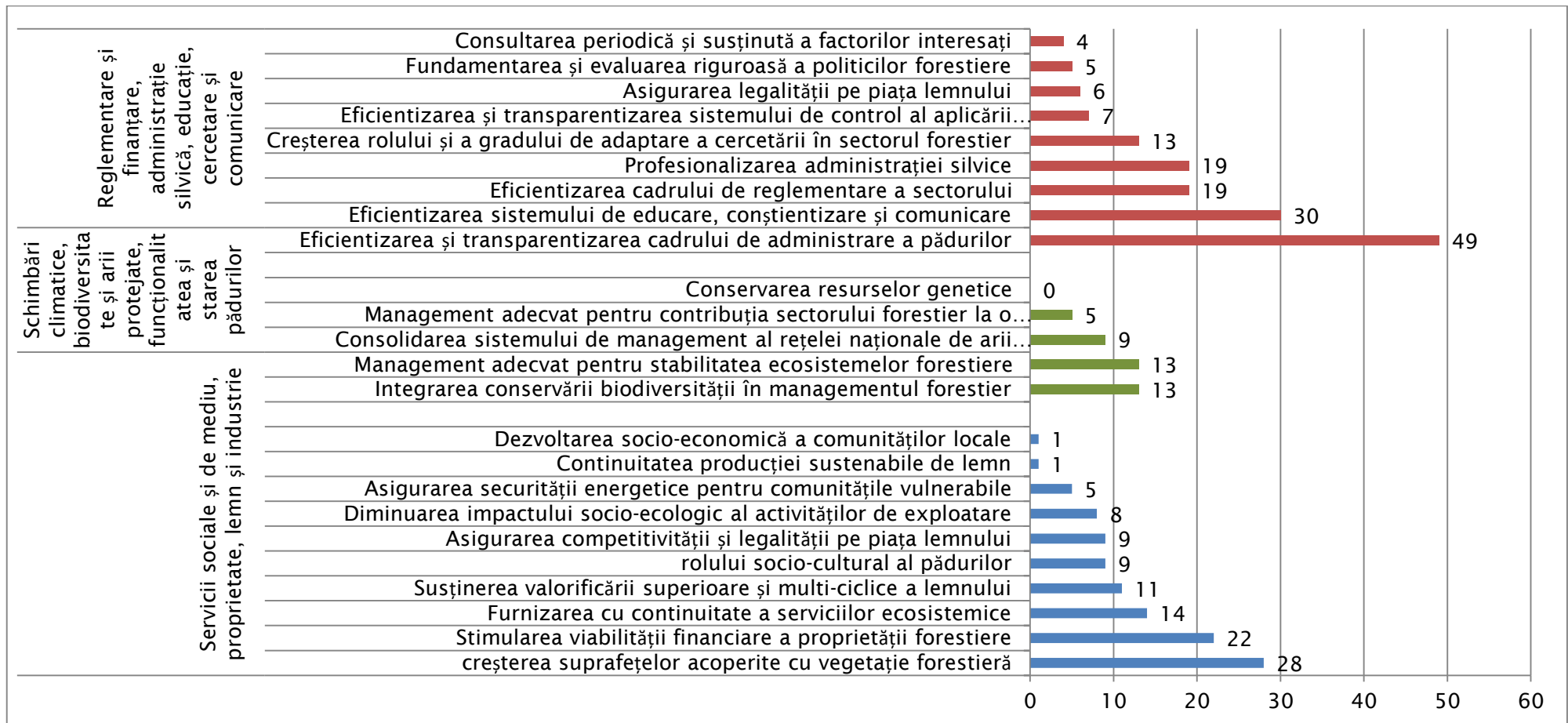


Figura 4.3. Frecvența răspunsurilor pentru priorități pe termen mediu (5-10 ani) pe direcții

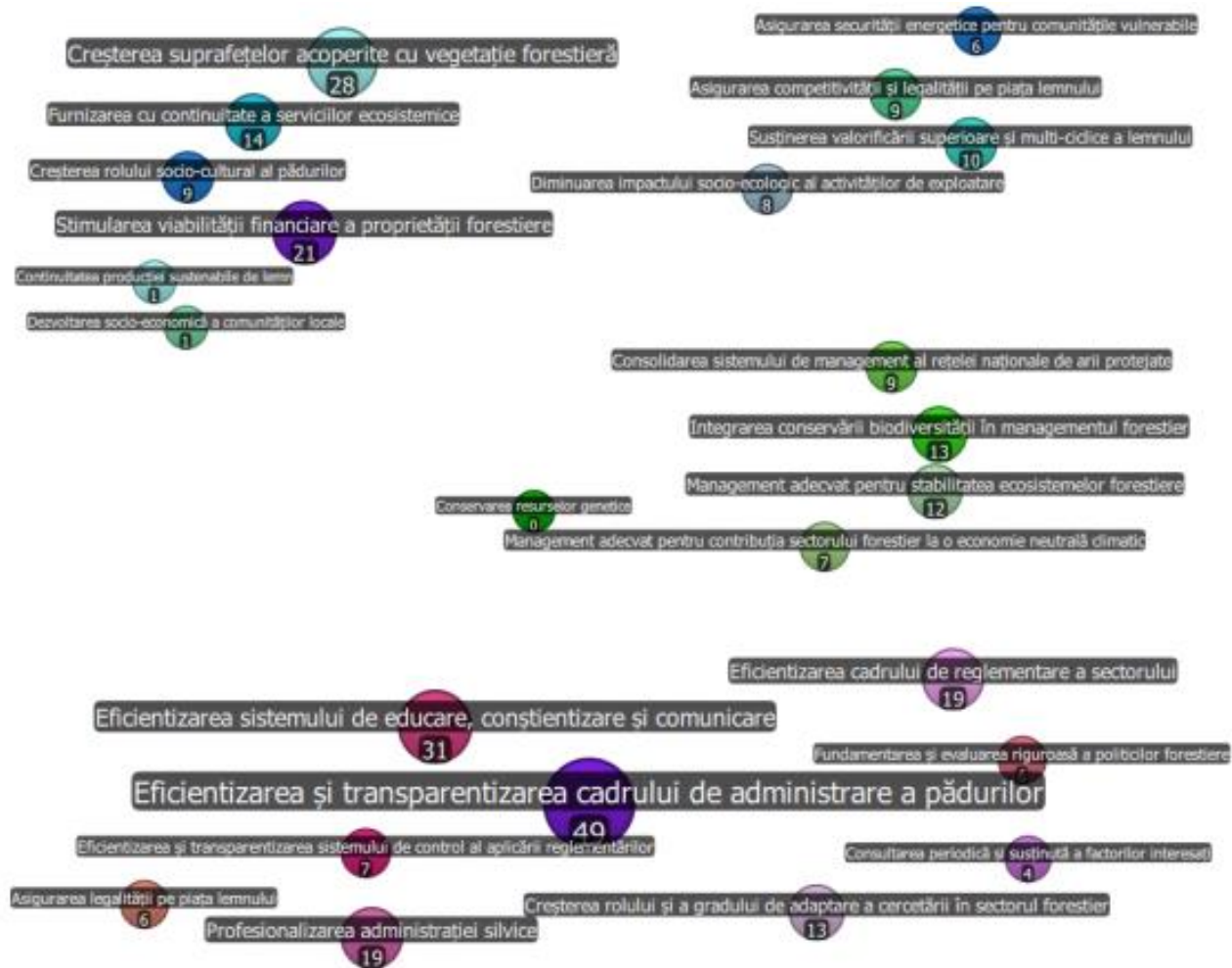


Figura 4.4. Rezultatele procesului în Quirkos (5-10 ani)



Dintr-un total de 300 de răspunsuri analizate,

- 108 s-au încadrat la **Servicii sociale și de mediu, proprietate, lemn și industrie** (Grupul de lucru I)
- 40 la **Schimbări climatice, biodiversitate și arii protejate, funcționalitatea și starea pădurilor** (Grupul de lucru II)
- 152 la **Reglementare și finanțare, administrație silvică, educație, cercetare și comunicare** (Grupul de lucru III)

În cazul grupului I, frecvența cea mai mare se regăsește tot în cazul direcției "Creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră" cu 28 de răspunsuri, urmată de "Stimularea viabilității financiare a proprietății forestiere" cu 22 de răspunsuri. De această dată, direcția față de care s-a prezentat un mare interes după primele două este "Furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice", 14 răspunsuri.

"Management adecvat pentru stabilitatea ecosistemelor forestiere" și "Integrarea conservării biodiversității în managementul forestier" au fost pe primul loc cu 13 răspunsuri fiecare.

În ceea ce privește grupul III, "Eficientizarea și transparentizarea cadrului de administrare a pădurilor" rămâne cea mai discutată direcție, având un număr de 49 de răspunsuri, urmată de "Eficientizarea sistemului de educare, conștientizare și comunicare", "Profesionalizarea administrației silvice" și "Eficientizarea și transparentizarea cadrului de reglementare a sectorului", 19 răspunsuri fiecare.